

АКТ №01-18/2-2015

проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджета Новобытовского сельского поселения – Администрации Новобытовского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области за 2014 год

г. Николаевск

02 марта 2015 г.

На основании пункта 1.2.7. Плана работы Контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района Волгоградской области на 2015 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района №22-р от 30.12.2014г. проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Новобытовского сельского поселения Николаевского муниципального района Администрации Новобытовского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области за 2014 год.

Цель контрольного мероприятия:

- установление полноты бюджетной отчетности ГАБС, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;
- определение достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС;
- анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств;
- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормам БК РФ и иными нормативными актами Российской Федерации, Волгоградской области и Николаевского района.

Предмет контрольного мероприятия: годовая бюджетная отчетность Администрации Новобытовского сельского поселения за 2014 год; выборочная проверка Главной книги, регистров бюджетного учета, материалов инвентаризации, уведомлений о бюджетных ассигнованиях, кассовых прогнозов, сметы доходов и расходов и расчеты к ним, бюджетных росписей, иные документы.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Новобытовского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация Новобытовского сельского поселения).

Проверяемый период деятельности: 2014 год.

Время проведения проверки: с 16.02.2015г. по 02.03.2015г.

Состав группы контроля: ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района Нешпор А. Н.

Проверка проведена в соответствии с нормативно правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного учета и отчетности, нормативными актами органов местного самоуправления и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проведена на основании предоставленных Администрацией Новобытовского сельского поселения годовой бюджетной отчетности за 2014 год, смет, расчетов к сметам, бюджетной росписи, бюджетных уведомлений, кассового плана, лимитов бюджетных обязательств и иных документов, предоставленных по запросу Контрольно-счетной палатой Николаевского муниципального района.

Общие положения

1.1 Юридический адрес предприятия: 404057, Россия, Волгоградская область, Николаевский район, х. Новый Быт, ул. Ленина д.20.

1.2. Должностными лицами являются:

Глава Новобытовского сельского поселения – Осьмак П.А.

Ведущий специалист по бухгалтерскому учету – Карабалина А.П.

1.3. ОГРЕ1053478417300.

1.4. ИНН 3418101916 КПП 341801001.

Проверкой установлено

Решением Совета депутатов Новобытовского сельского поселения Николаевского муниципального района от 20.12.2013г. №141/85 «О бюджете Новобытовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Решение о бюджете на 2014 год) Администрация Новобытовского сельского поселения определена главным распорядителем средств бюджета Новобытовского сельского поселения по коду ведомства 958.

К подведомственным учреждениям Администрации Новобытовского сельского поселения относятся: Муниципальное казенное учреждение «Культура» Новобытовского сельского поселения (далее - МКУ «Культура» Новобытовского сельского поселения).

В ходе визуального контроля установлено, что бюджетная отчетность за 2014 год Администрацией Новобытовского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н (с учётом изменений от 26.10.2012) (далее- Инструкция 191н).

Годовая бюджетная отчетность Администрации Новобытовского сельского поселения предоставлена в контрольно-счетную палату 12 февраля 2015 года. По состоянию на 12 февраля 2015 года в Контрольно-счетную палату Николаевского муниципального района Финансовым отделом не был предоставлен график сдачи годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2014 год, в связи с чем, установить требования, установленные п.10 Инструкции 191н, т.е. сдана ли отчетность ГРБС Администрации Новобытовского сельского поселения финансовому органу в установленный ему срок, не представляется возможным.

Вместе с тем, в соответствии со Справкой о проверке и рассмотрении отчета об исполнении бюджета Администрации Новобытовского сельского поселения за 2014 год, отчет ГРБС был принят финансовым отделом 2 февраля 2015 года.

Тем самым, годовой отчет ГРБС Администрации Новобытовского сельского поселения предоставлен в КСП спустя 10 дней, после его сдачи в финансовый орган, а не спустя 3 дня как это было установлено и осуществлялось на протяжении многих лет, что значительно сократило время проведения проверки бюджетной отчетности, и не позволило провести проверку в тех объемах, в которые она проводилась в предыдущие годы, т.е. проверка соответствия данных бухгалтерской отчетности данным бухгалтерского учёта проведена выборочно.

Бюджетная отчётность подписана руководителем и главным бухгалтером, формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели, так же подписаны руководителем финансово-экономической службы.

В соответствии со Справкой о проверке и рассмотрении отчета об исполнении бюджета Новобытовского сельского поселения за 2014 год от 02.02.2015г. Финансовым отделом проведена проверка отчетности в программе «Барс» на наличие внутренней и межформенной проверки бюджетной отчетности.

В соответствии со сводным реестром главных распорядителей и получателей средств

бюджета Николаевского муниципального района на 2014 год, и формы 05803161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» МКУ «Культура» Новобытовского сельского поселения относится к подведомственным учреждениям Администрации Новобытовского сельского поселения.

В нарушение п. 4 Инструкции N 191н бухгалтерская отчетность, представленная на бумажном носителе, представлена не пронумерованном виде.

В нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", п. 7 Инструкции N 191н, п. 9 Инструкции N 33н, п. 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, перед составлением бюджетной отчетности не проводили инвентаризацию расчетов с бюджетом, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, другими дебиторами и кредиторами и денежных средств, денежных документов, в результате чего соответствие учетных и фактических данных (наличие, состояние и оценка обязательств) не подтверждено, достоверность данных бюджетного учета не обеспечена.

Главным распорядителем бюджетных средств Новобытовского сельского поселения администрацией поселения не определен и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы подведомственным казенным учреждениям, что является нарушением пп.8 п.1 статьи 158 и п.1 статьи 221 БК РФ.

В нарушение п. 6 Требований, установленных Приказом Минфина России от 20.11.2007 N 112н (ред. от 23.09.2013) "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" не представлены расчетные таблицы, обосновывающие сметные показатели, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

Кроме того, в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденный постановлением администрации Новобытовского сельского поселения от 25.04.2014г. №23 не предусмотрен порядок внесения изменений в бюджетную смету.

В соответствии с федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ, приказом МФ РФ от 01.12.2010 N 157н все субъекты учета формируют свою учетную политику.

В ходе проведения проверки установлено, что Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета на 2014 год Администрации Новобытовского сельского поселения, утвержденное распоряжением Администрации Новобытовского сельского поселения №27-р от 31.12.2013 не соответствует требованиям, установленные п. 6 Приказа N157н, т. е. в учетной политике не утверждены:

рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета;

методы оценки отдельных видов имущества и обязательств;

порядок отражения в учете событий после отчетной даты;

порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств;

правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным графиком документооборота для отражения в бухгалтерском учете;

формы первичных (сводных) учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной жизни, и иных документов бухгалтерского учета по которым законодательством Российской Федерации не установлены обязательные для их оформления формы документов. При этом утвержденные субъектом учета формы документов должны содержать обязательные реквизиты первичного учетного документа;

порядок организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля.

**Анализ основных показателей отчетности и выявленных отклонений в
бюджетной отчетности**

В нарушение п. 156 Инструкции 191н "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета" (ф. 0503160) в графах 1 - 4, а также в пояснительной записке отсутствует информация, характеризующая использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения.

В нарушение п. 163 Инструкции 191н в форме «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164) не указаны коды бюджетной классификации, утвержденные бюджетные назначения и исполненные бюджетные назначения, по которым в результате исполнения бюджета имеются отклонения между плановыми и фактически исполненными показателями.

В нарушение п.164 Инструкции 191н в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» в графе 3 «Наименование мероприятий» указанные наименования мероприятий целевых программ не соответствуют наименованиям мероприятий целевых программ утвержденных постановлением администрации Новобытовского сельского поселения.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) составлены по бюджетной деятельности, а также по дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Администрации Новобытовского сельского поселения приведен в следующей таблице.

Наименование показателя	(тыс. руб.)			
	Бюджетная деятельность по состоянию на		Изменения: (-) снижение, (+) рост	
	01.01.2014	31.12.2014	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, в т. ч.	39,6	800,8	+761,2	в 20,2 раза
Расчеты по выданным авансам	39,6	64,6	+25,0	в 1,6 раза
Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	-13,8	-13,8	-
Расчеты по ущербу нефинансовым активам	-	750,0	+750,0	-
Кредиторская задолженность, в т.ч.	0,3	0,0	-0,3	-
Расчеты по принятым обязательствам	-	0,0		-
Расчеты по платежам в бюджеты	-11,4	0,0	11,4	-
Прочие расчеты с кредиторами	11,7	0,0	-11,7	-

Из данной таблицы видно, что дебиторская задолженность за 2014 год увеличилась в 20,2 раза и составила 800,8 тыс. рублей. Увеличение дебиторской задолженности сложилось за счет установленного факта ущерба имущества (хищение материальных ценностей) в сумме 750,0 тыс. руб., что отражено в отчете ф.0503176 «Сведения по ущербу имущества, хищениях денежных средств и материальных ценностей».

Кредиторская задолженность на 01 января 2015 года отсутствует.

Исполнение бюджетных назначений по доходам составило 5814,6 тыс. руб., или 96% от утвержденных бюджетных назначений 6035,9 тыс. руб., неисполненные назначения составили 223,6 тыс. рублей.

По отношению к бюджетным назначениям по расходам, утвержденные решением о бюджете, расходы исполнены в сумме 5 355,4 тыс. руб., или 86,5 процента.

Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения расходов бюджета за 2014 год приведен в следующей таблице (тыс. рублей).

Раздел, подраздел	Целевая статья	Наименование расходов бюджета	Утверждено Решением о бюджете	Исполнено за 2014 год	Отклонение	
					тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7
		ВСЕГО	6191,7	5355,4	836,3	86,5
0100		Общегосударственные вопросы	2176,5	2108,7	67,8	96,9
0102	9000003	Функционирование высшего должностного лица Российской Федерации и субъекта и органа местного самоуправления	599,0	596,3	2,7	99,5
0104	9000001	Функционирование местных администраций	1491,3	1428,3	63,0	95,7
0106	9000001	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	13,0	13,0	0	100,0
0107	9900010	Обеспечение проведения выборов и референдумов	70,0	70,0	0,0	100,0
0111	9908007	Резервный фонд	2,0	0,0	2,0	0,0
0113	9908099	Другие общегосударственные вопросы	1,2	1,1	0,1	91,6
0200		Национальная оборона	52,0	38,2	13,8	73,4
0203	9905118	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	52,0	38,2	13,8	73,4
0300		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	78,0	55,5	22,5	71,1
0310	540261	Обеспечение пожарной безопасности	78,8	55,4	22,5	70,3
0400		Национальная экономика	1 751,8	1 598,0	153,8	91,2
0405	9902005	Сельское хозяйство и рыболовство	2,4		2,4	
0409	5002055	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 684,3	1 542,9	141,4	91,6
0412	9908032	Другие вопросы в области национальной экономики	65,1	55,1	10,0	84,6
0500		Жилищно-коммунальное хозяйство	981,3	520,0	461,3	52,9
0502		Коммунальное хозяйство	587,7	216,5	371,2	36,8
0502	5602062	Мероприятия по коммунальному хозяйству	302,0	216,5	85,5	71,7
0502	9907054	Субсидии на обводнение и питьевое водоснабжение городских и сельских поселений	285,7	0	285,7	
0503		Благоустройство	393,6	303,5	90,1	77,1
0503	5302001	Мероприятия по уличному освещению	30,0	1,1	28,9	5,5
0503	5302003	Мероприятия по организации и содержанию мест захоронения	18,4	18,1	0,3	98,3
0503	5302004	Прочие мероприятия по благоустройству	322,0	261,1	60,9	81,1
0503	9908014	Уплата налогов и сборов органами местного самоуправления и казенными учреждениями	48,0	25,2	22,7	52,5
0707		Образование	15,4	5,7	9,7	37,0
0707	5202207	Молодежная политика и оздоровление детей	15,4	5,7	9,7	37,0

0800		Культура и кинематография	1 107,1	1 009,7	97,4	91,2
0801	5100059	Культура	790,6	704,3	86,3	89,1
0801	5100159	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений (библиотек)	138,5	128,4	10,1	92,7
0801	9907073	Субсидии на повышение зарплаты работников культуры	175,2	175,2	0	100
0801	9908014	Уплата налогов и сборов органами местного самоуправления	2,8	1,8	1,0	64,3
1100		Физическая культура и спорт	29,6	19,6	10,0	66,2
1102	5120000	Массовый спорт	29,6	19,6	10,0	66,2

Анализ исполнения основных характеристик бюджета Новобытовского сельского поселения за 2014 год.

Первоначально бюджет поселения на 2014 год был утвержден по доходам в сумме 5 589,3 тыс. руб., по расходам – 5 589,3 тыс. руб., т.е. бездефицитным. В течение финансового года в первоначально принятое решение о бюджете изменения вносились 5 раз, при этом основные характеристики бюджета корректировались в 3 случаях. В результате уточненные доходы бюджета поселения на 2014 год составили 6 035,9 тыс. руб., что на 446,6 тыс. руб., или на 7,9% больше первоначально утвержденного показателя, расходы – 6 191,7 тыс. руб. (+602,4 тыс. руб., или на 10,7%), дефицит – 155,8 тыс. руб., или 7,8% к доходам без учета безвозмездных поступлений.

По данным отчета Администрации Новобытовского сельского поселения фактически в доходы бюджета поселения за 2014 год поступило 5 814,6 тыс. руб., что на 221,3 тыс. руб., или на 3,6% меньше уточненного планового показателя. Расходы бюджета поселения исполнены на 5 355,4 тыс. руб., или на 836,3 тыс. руб. (13,5%) меньше уточненных бюджетных ассигнований. В результате при утвержденном дефиците в размере 155,8 тыс. руб. фактически бюджет исполнен с профицитом 459,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов поселения

При проверке достоверности и соответствия плановых показателей доходной части бюджета об исполнении бюджета за 2014 год, решением Совета депутатов Новобытовского сельского поселения «О бюджете Новобытовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утвержденный от 20.12.2013г. №141/85, принят бюджет поселения по доходам в сумме 5 589,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 5 589,3 тыс. рублей.

В целом в доходную часть бюджета поселения в 2014 году поступило 5 814,6 тыс. руб., что составило 96,3% от плановых назначений, в том числе:

- налоговых доходов – 1 788,7 тыс. руб. (103,8%);
- неналоговых доходов – 188,0 тыс. руб. (99%);
- безвозмездных поступлений – 3837,9 тыс. руб. (93%).

Таким образом, в минувшем году плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам выполнены на 103,8 процента.

Относительно 2013 года налоговые доходы увеличились на 1 481,0 тыс. руб. (в 5,8 раз), неналоговые увеличились на 46,7 тыс. руб. (33%), безвозмездные поступления увеличились - на 335,4 тыс. руб. (9,5%).

Анализ исполнения налоговых доходов

Данные об исполнении налоговых доходов бюджета поселения, доля которых в доходной части бюджета в 2014 году составила 34% (в 2013 году этот показатель составлял 11,3%), по видам налогов и сборов приведены в следующей таблице:

тыс. руб.

Наименование показателей	Утверждено бюджетом		Исполнено	% исполнения		Отклонения	
	первоначально	после уточнений		к перв. плану	к уточн. плану	от перв. плана	от уточн. плана
Налог на доходы физических лиц	142,0	160,0	173,2	122,0	108,2	31,2	13,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1542,8	1403,3	1429,5	92,6	101,8	-113,3	26,2
Единый сельскохозяйственный налог	12,0	22,0	22,2	в 1,8 раза	100,9	10,2	0,2
Налог на имущество физических лиц	8,0	13,0	13,0	в 1,6 раза	100,0	5,0	0,0
Земельный налог	67,2	120	146,3	в 2 раза	121,9	79,1	26,3
Госпошлина	12,0	4,0	4,5	37,5	112,5	-7,5	0,5
Итого налоговые доходы	1784,0	1722,3	1788,7	100,2	103,8	4,7	66,4

Из приведенных в таблице данных видно, что в отчетном году налогов поступило в бюджет больше относительно первоначального прогноза на 4,7 тыс. руб., относительно уточненного показателя – на 66,4 тыс. рублей.

План поступлений в бюджет поселения налоговых доходов выполнен по всем показателям. Утвержденные бюджетные назначения по налоговым доходам в целом выполнены на 103,8%. В бюджет поселения в отчетном периоде поступило налоговых доходов 1788,7 тыс. рублей, что на 66,4 тыс. рублей больше запланированного объема.

Налог на товары (работы и услуги)

Увеличение налоговых доходов в 2014 году, относительно 2013 года наблюдается за счет поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (за исключением доходов от уплаты акцизов по указанным подакцизным товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации).

В структуре налоговых поступлений доля налога на товары, составляет 81,5% от общей суммы налоговых доходов. Поступление доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (за исключением доходов от уплаты акцизов по указанным подакцизным товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации) при утвержденном плане 1403,3 тыс. рублей составило 1429,5 тыс. рублей, или 102 процента.

В ходе проведения проверки установлено, по состоянию на 01 января 2014 года автомобильные дороги местного значения Новобытовского сельского поселения в собственность не оформлены.

Однако, в нарушение п.3¹ ст.58 БК РФ Администрация Новобытовского сельского поселения, для определения размера дифференцированного норматива отчислений в бюджет поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, предоставила не достоверные сведения.

При расчете дифференцированного норматива Новобытовского сельского поселения использовалась протяженность автомобильных дорог общего пользования 40,9 километров, на основании данных статистической отчетности по форме N 3-ДГ (мо) "Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований" по состоянию на 01.01.2014 года, т.е. сумма норматива завышена на 40,9 километров.

В августе 2014 года Администрацией Новобытовского сельского поселения оформлено права собственности на дорогу с твердым покрытием протяженностью 878 метров (копии свидетельства прилагаются).

Таким образом, сумма доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (за исключением доходов от уплаты акцизов по указанным подакцизным товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации) поступившая в бюджет Новобытовского сельского поселения в 2014 году не обосновано завышена.

НДФЛ

В структуре налоговых поступлений доля налога на доходы физических лиц, составляет 9,7% от общей суммы налоговых доходов. Поступления НДФЛ при утвержденном плане 160,0 тыс. рублей составило 173,2 тыс. рублей, или 108 процентов.

Основными плательщиками, участвующими в формировании доходной части бюджета Новобытовского сельского поселения в части поступления НДФЛ являются: МКОУ «Новобытовская СОШ», Администрация Новобытовского сельского поселения, МКУ «Культура» Новобытовского сельского поселения, т.е. бюджетные учреждения.

Земельный налог

Земельный налог, взимаемый на территории Новобытовского сельского поселения, в объеме поступивших в отчетном периоде налоговых доходов составляет 8,1 процента.

В процессе исполнения бюджета утвержденный план составил 120,0 тыс. рублей, фактически исполнен в сумме 146,3 тыс. рублей, что составило 121,9% к плану. По сравнению с 2013 годом объем земельного налога увеличился на 65,1 тыс. рублей (2013 год - 81,2 тыс. руб.).

Сроки уплаты и нормативы отчислений земельного налога установлены Решением Совета депутатов Новобытовского сельского поселения «О земельном налоге» от 29.10.2009г. №176/63 (ред. от 19.11.2010г №25/15, от 28.01.2013г. №117/67).

Ставки для исчисления земельного налога установлены в зависимости от разрешенного использования земельных участков на уровне предельных величин, установленных налоговым кодексом РФ. Налоговые льготы по земельному налогу установлены в соответствии ст.391, 395 НК РФ.

Налог на имущество физических лиц

Доля налога на имущество физических лиц составляет 0,7% от налоговых поступлений: утвержденный план 13,0 тыс. рублей, фактически в бюджет поселения поступило 13,0 тыс. рублей.

На величину поступлений данного налога, влияет инвентаризационная стоимость имущества, подлежащая налогообложению. В связи с низкой оценкой объектов имущества, поступления налога на имущество в налоговых доходах поселения являются незначительными.

Ставки налога и сроки уплаты налога на имущество установлены Решением Совета депутатов Новобытовского сельского поселения «О налоге на имущество физических лиц» от 19.11.2010г. №24/15 (ред. от 18.02.2011г. №42/23, от 28.11.2013г. №139/83).

Анализ исполнения неналоговых доходов

Поступление неналоговых доходов в бюджет Новобытовского сельского поселения в 2014 году составило 188,0 тыс. руб., или 99% от уточненного плана и 9,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Основную долю в неналоговых доходах бюджета поселения составили: доходы,

полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (75%); доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков) (22,8%); прочие поступления от денежных взысканий, штрафов (2,2%).

По сравнению с прошлым годом поступления неналоговых доходов увеличились на 33%. Анализ исполнения неналоговых доходов представлен в следующей таблице.

наименование	Исполнено за 2013г.	Исполнено за 2014г.	% 2014г. к 2013г.	утверждено бюджетом на 2014г. тыс. руб.		% исполнения в 2014г.		Отклонение от утвержденного плана, тыс. руб.
				первоначально	после уточнений	первоначально	после уточнений	
Доходы от использования имущества	130,9	185,1	141,4	118,0	188,0	156,8	98,4	-2,9
Доходы от продажи земельных участков	8,9	1,1	12,3	5,0	2,0	22,0	55,0	-0,9
Прочие доходы от оказания платных услуг	-	-	-	2,0	0	-	-	-
Денежные взыскания (штрафы)	1,5	1,8	120,0	0,0	0,0	-	-	1,8
Итого	141,3	188,0	133,0	125,0	190,0	150,4	98,95	-2,0

Безвозмездные поступления

Доля финансовой помощи из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения составила 66%, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и по обеспечению сбалансированности бюджета – 25,7 процента;
- субсидии бюджетам сельских поселений – 36,6 процентов;
- субвенции – 0,9%;
- прочие межбюджетные трансферты и средства, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате принятия решений органами власти другого уровня – 3%.

При запланированном объеме безвозмездных поступлений 4123,6 тыс. руб. исполнение по безвозмездным поступлениям составило 3837,9 тыс. руб., или 93% от утвержденного плана. Данные о составе безвозмездных поступлений представлены в следующей таблице (тыс. рублей).

вид доходов	Утверждено бюджетом на 2014 год		Исполнено за 2014 г.	Структура доходов, %	% исполнения от утвержденного плана
	первоначально	после уточнений			
Дотации	1496,0	1496,0	1496,0	38,9	100,0
Субвенции	54,3	54,3	54,3	1,4	100,0
Субсидии	2130,0	2415,7	2130,0	55,5	88,1
Прочие межбюджетные трансферты	-	175,2	175,2	4,5	100,0
Возврат остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов	-	-17,6	-17,6	-0,3	100,0
Итого	3680,3	4123,6	3837,9	100,0	93,1

Основную часть безвозмездных поступлений составляют субсидии, долю которых в структуре безвозмездных поступлений составляет 55,5%, при этом плановые назначения

исполнены на 88,1 процента.

В объеме поступившей дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (план 1496,0 тыс. рублей) объем поступления составил 100 процентов.

В течение отчетного периода в бюджет поселения поступили субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий: на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 52,0 тыс. руб., по организации деятельности административных комиссий – 2,3 тыс. рублей.

В 2014 году поступление прочих межбюджетных трансфертов составило 175,2 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджета поселения в 2014 года составил в сумме 17,6 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов бюджета Новобытовского сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ. Оценка исполнения расходной части бюджета поселения

Расходы бюджета поселения за 2014 год исполнены на 5 355,4 тыс. руб., или на 86,5% от уточненных бюджетных ассигнований.

По разделам функциональной классификации расходов бюджета поселения, исполнение сложилось следующим образом:

Код	Раздел	Утверждено бюджетом		Фактически исполнено		Отклонения	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	тыс. руб.	в %
0100	Общегосударственные вопросы	2176,5	35,2	2108,7	39,4	-67,8	-3,1
0200	Национальная оборона	52,0	0,8	38,2	0,7	-13,8	-26,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	78,0	1,3	55,5	1,0	-22,5	-28,8
0400	Национальная экономика	1751,8	28,3	1598,0	29,8	-153,8	-8,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	981,3	15,9	519,9	9,7	-461,3	-47,0
0700	Образование	15,4	0,3	5,7	0,1	-9,7	-62,9
0800	Культура, кинематография	1107,1	17,8	1009,7	18,9	-97,4	-8,8
1100	Физическая культура и спорт	29,6	0,4	19,6	0,4	-10,0	-33,7
	Всего расходов	6191,7	100,0	5355,4	100,0	-836,3	-13,5

Из приведенных в таблице данных видно, что в 2014 году общий объем неисполненных расходов составил 836,3 тыс. руб., или на 496,5 тыс. руб. (в 2,4 раза) больше, чем в 2013 году (339,9 тыс. руб.). При этом наибольшие суммы неисполнения в абсолютном значении сложились по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-461,3 тыс. руб.), 0400 «Национальная экономика» (-153,8 тыс. руб.) и 0800 «Культура» (-97,4 тыс. руб.).

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Уточненные бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» утверждены решением о бюджете на 2014 год в размере 2 176,5 тыс. рублей. По данным отчета администрации Новобытовского сельского поселения фактическое исполнение расходов данного раздела составило 2 108,7 тыс. руб., или 96,9% от бюджетных ассигнований, в том числе по подразделам:

0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления» - 596,3 тыс. рублей, или 99,5%;

0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1428,3 тыс. рублей, или 95,8%;

0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов финансового надзора» - 13,0 тыс. рублей, или 100%;

0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 70,0 тыс. руб., или 100%;

0111 «Резервный фонд» - не финансировался;

0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 1,17 тыс. рублей, или 97,5 процентов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на содержание главы поселения и аппарата администрации Новобытовского сельского поселения (оплата труда, оплата услуг).

В том числе законом Волгоградской области от 02.12.2008 № 1792-ОД Новобытовское сельское поселение наделено государственными полномочиями по организационному обеспечению деятельности территориальных административных комиссий...». На реализацию данных гос. полномочий из областного бюджета поступило 2,3 тыс. рублей и в полном объеме средства были направлены на цели, соответствующие их целевому назначению.

Расходы на исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля Новобытовского сельского поселения Контрольно-счетной палаты Николаевского муниципального района составили в сумме 13,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены расходы в сумме 1,17 тыс. рублей, на уплату членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Волгоградской области».

Структура администрации Новобытовского сельского поселения утверждена Решением Совета депутатов Новобытовского сельского поселения от 20.12.2011г. №81/43 в количестве 9 единиц. Штатное расписание аппарата управления администрации Новобытовского сельского поселения на 01.01.2014 года соответствует утвержденной структуре местной администрации.

Оплата труда работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным решением Совета депутатов Новобытовского сельского поселения от 29.12.2011г. №85/45 (ред. от 22.11.2012г. №111/63).

В соответствии статей 135, 144 Трудового кодекса РФ данным решением установлены размеры должностных окладов не муниципальным служащим и лицам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности администрации поселения.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»

По данному разделу расходы исполнены на 73,4% от утвержденных бюджетных ассигнований 52,0 тыс. руб. и составили 38,2 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось за счет субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. «О воинской обязанности и военной службе». Средства направлены на выплату заработной платы с начислениями специалисту, осуществляющему первичный воинский учет – 37,5 тыс. руб., приобретение на сумму 0,7 тыс. руб. канцтоваров.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Фактическое исполнение расходов по разделу составило 55,5 тыс. рублей, или 71,1% от утвержденных назначений.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0310 «Обеспечение противопожарной безопасности». Средства бюджета сельского поселения по данному разделу направлены на оплату услуг по опашке территории х. Новый Быт – 5,0 тыс. руб., содержание и ремонт пожарного автомобиля – 42,4 тыс. руб., ГСМ – 8,1 тыс. рублей.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»

Фактическое исполнение расходов по данному разделу составило 1 598,0 тыс. руб. или 91,2% от плановых бюджетных ассигнований. Расходы отражены по подразделам: 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение составило 1 542,9 тыс. руб., или 91,6%. Расходы осуществлялись на ремонт асфальтобетонного покрытия ул. Ленина в х. Новый Быт 1452,7 тыс. руб., на оплату работ по изготовлению проектной документации 90,2 тыс. рублей.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» средства бюджета сельского поселения в сумме 55,1 тыс. руб., направлены на оплату расходов, связанных с градостроительной деятельностью 0,1 тыс. руб., 55,0 тыс. руб., на внесение изменений генерального плана.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Уточненные бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены решением о бюджете на 2014 год в размере 981,3 тыс. рублей. По данным отчета администрации Новобытовского сельского поселения фактическое исполнение расходов данного раздела составило 519,9 тыс. руб., или 53% от бюджетных ассигнований, в том числе по подразделам:

✓ 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнение в сумме 216,5 тыс. руб., или 36,8%, на оплату работ по ремонту и обслуживанию водопроводных сетей (ремонт скважины-97,4 тыс. руб., обслуживание водопроводных сетей 61,5 тыс. руб., за пробы воды-3,2 тыс. руб., обучение 7,0 тыс. руб., приобретение насосов 47,4 тыс. руб.)

В рамках областной программы «Обводнение и питьевое водоснабжение городских и сельских поселений» при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 285,7 тыс. руб., исполнение не осуществлялось.

✓ 0503 «Благоустройство» - 303,5 тыс. руб., или 77%. Расходы осуществлялись по целевым статьям расходов:

- «Мероприятия по уличному освещению» - 1,1 тыс. руб. (приобретение материалов для ремонта уличного освещения);

- «Мероприятия по организации и содержанию мест захоронения» - 18,1 тыс. руб., из них: выполнение работ по захоронению 8,5 тыс. руб., работы по благоустройству мест захоронения 9,5 тыс. рублей.

- «Прочие мероприятия по благоустройству» - 261,1 тыс. руб., из них на оплату работ по благоустройству 157,6 тыс. руб., приобретение электросчетчика 2,0 тыс. руб., ГСМ 17,7 тыс. руб., прочих материалов – 3,7 тыс. рублей.

Уплата налогов и сборов (налога на имущество организаций) – 23,2 тыс. рублей.

Расходы по разделу 07 «Образование»

Финансирование осуществлялось по подразделу 0707 «Молодёжная политика и оздоровление детей», исполнение расходов бюджета Новобытовского сельского поселения составило 5,7 тыс. руб., или 37% на приобретение призов.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография»

Фактическое исполнение расходов по разделу составило 1 009,7 тыс. руб., или 91% от утвержденных назначений (1 107,1 тыс. руб.). Финансирование осуществлялось по подразделу 0801 «Культура».

Средства местного бюджета направлены на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений, т.е. МКУ «Культура» Новобытовского сельского поселения, главным распорядителем средств которого является Администрация Новобытовского сельского поселения. Расходы направлены на заработную плату с начислениями в сумме 832,0 тыс. руб., в том числе за счет субсидии на повышение зарплаты работников культуры в сумме 175,2 тыс. руб., на услуги связи 16,1 тыс. руб., коммунальные услуги 56,9 тыс. руб., услуги по содержанию имущества 43,1 тыс. руб., прочие услуги 52,4 тыс. руб., из них на обновление программ 31,8 тыс. руб., на увеличение основных средств 0,7 тыс. руб., материальных запасов 6,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт»

Исполнение расходов бюджета поселения по разделу составило 19,6 тыс. руб., или 66% (план 29,6 тыс. руб.) от утвержденных бюджетных назначений. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1102 «Массовый спорт». Средства направлены на приобретение спортивного инвентаря 5,1 тыс. руб., и ГСМ 11,0 тыс. руб. для выезда команды на соревнования.

Выводы

При составлении годовой отчетности Администрацией Новобытовского сельского поселения, как ГРБС Новобытовского сельского поселения Николаевского муниципального района, допущены нарушения:

1. Инструкции № 191н:

- годовая бюджетная отчетность Администрации Политотдельского сельского поселения предоставлена в контрольно-счетную палату 12 февраля 2015 года. Так как Финансовым отделом не был предоставлен график сдачи годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2014 год, установить требования, установленные п.10 Инструкции 191н, т. е. сдана ли отчетность ГРБС Администрации Новобытовского сельского поселения финансовому органу в установленный ему срок, не представляется возможным;

- п. 4 годовая бухгалтерская отчетность, представленная на бумажном носителе, представлена не пронумерованном виде;

- п. 156 в Таблице №4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета" (ф. 0503160) в графах 1 - 4, а также в пояснительной записке отсутствует информация, характеризующая использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения;

- п.164 формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» в графе 3 «Наименование мероприятий» указанные наименования мероприятий целевых программ не соответствуют наименованиям мероприятий программ утвержденных постановлением администрации Новобытовского сельского поселения;

2. В нарушение ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", п. 7 Инструкции N 191н, п. 9 Инструкции N 33н, п. 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, перед составлением бюджетной отчетности не проводили инвентаризацию расчетов с бюджетом, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, другими дебиторами и кредиторами и денежных средств, денежных документов.

3. Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета на 2014 год Администрации Новобытовского сельского поселения, не соответствует требованиям, установленные п. 6 Приказа N157н.

4. В нарушение п. 6 Требований, установленных Приказом Минфина России от 20.11.2007 N 112н (ред. от 23.09.2013) "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" не представлены расчетные таблицы, обосновывающие сметные показатели, являющиеся неотъемлемой частью бюджетной сметы.

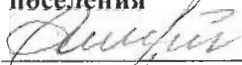
В Порядке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденный постановлением администрации Новобытовского сельского поселения от 25.04.2014г. №23 не предусмотрен порядок внесения изменений в бюджетную смету.

5. В нарушение пп.8 п.1 статьи 158 и п.1 статьи 221 БК РФ главным распорядителем бюджетных средств Новобытовского сельского поселения администрацией Новобытовского сельского поселения не определен и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы подведомственным казенным учреждениям.


**Ведущий инспектор Контрольно-счетной
палаты Николаевского муниципального
района**

 А.Н. Нешпор

**Глава Администрации
Новобытовского сельского
поселения**

 П.А. Осьмак

**Ведущий специалист по
бухгалтерскому учету**

 А.П. Карабалина

Экземпляр акта с _____ приложениями на _____ листах
(количество приложений)

получил: _____
(должность, фамилия и инициалы руководителя организации (ее филиала или представительства))

(подпись) (дата)